

AO ILUSTRÍSSIMO(A) SENHOR(A) AGENTE DE CONTRATAÇÃO /
PREGOEIRO(A) DO MINISTÉRIO DA AGRICULTURA E PECUÁRIA –
MAPA.

IMPUGNAÇÃO AO EDITAL DE PREGÃO ELETRÔNICO Nº 90024/2025

Processo Administrativo nº: 21000.042507/2025-77

UASG: 130005

Modalidade: Pregão Eletrônico para Registro de Preços (SRP)

Objeto: Aquisição de máquinas pesadas, incluindo Retroescavadeiras e Pás-
Carregadeiras, para atendimento às demandas do Ministério e entes
conveniados.

CBMAQ COMPANHIA BRASILEIRA DE MAQUINAS LTDA, pessoa jurídica
de direito privado, inscrita no CNPJ sob o nº **11.239.764/0001-50**, com sede no ST
SCIA QUADRA 14 CONJUNTO 11, LOTE 04 PARTE A, ZONA INDUSTRIAL,
BRASÍLIA – DF, CEP 71.250-155, neste ato devidamente representada na forma
de seu contrato social, vem, com o devido acatamento e no exercício pleno de
suas prerrogativas cidadãs e empresariais, à presença de Vossa Senhoria, com
fundamento no **art. 164 da Lei nº 14.133/2021**, interpor a presente

IMPUGNAÇÃO AO EDITAL

Em face de cláusulas restritivas à competitividade, vícios de motivação técnica,
ausência de proporcionalidade nas exigências habilitatórias e indícios veementes
de direcionamento constantes no Termo de Referência (Anexo I) do instrumento
convocatório. Tais vícios violam frontalmente os princípios da isonomia, da
seleção da proposta mais vantajosa, da eficiência, da motivação e da
sustentabilidade, insculpidos nos artigos 5º, 9º e 40 da Lei 14.133/2021, bem como

CBMaq DF

SCIA, Quadra 14, Cj.11, Lote 4 - Parte A
Brasília - DF - CEP: 71.250-155
Tel.: 61 3204-0909 | Fax: 61 3204-0928

CBMaq GO

Rua Pacová, Quadra 41, Lote 1/68,
Nº15, Setor Santa Genoveva
Goiânia - GO - CEP: 74.672-370
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq TO

Quadra 912, Sul AL 02, Lote 08/10, Nº 810,
Centro, Palmas - TO - CEP: 77.023-458
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq ES

Rodovia Governador Mario Covas, Portaria B
Nº 256, KM 280, Sala 150 – Padre Mathias
Cariacica - ES - CEP: 29.157-100
Tel.: 61 3204-0910

os ditames da Lei de Introdução às Normas do Direito Brasileiro (LINDB), pelas robustas razões de fato e de direito a seguir expostas.

II. DO DIREITO E DO MÉRITO: A VIOLAÇÃO SISTÊMICA AOS PRINCÍPIOS DA NOVA LEI DE LICITAÇÕES

A presente impugnação funda-se na vedação expressa e intransigente da Nova Lei de Licitações quanto a exigências excessivas, irrelevantes, desnecessárias ou que frustrem a competição sem a devida justificativa técnica. A Lei 14.133/2021 inaugurou um novo paradigma nas contratações públicas brasileiras, onde o foco desloca-se do formalismo procedimental para a **eficiência material e o resultado finalístico**.

Ao debruçar-se sobre o Termo de Referência, verifica-se com clareza solar que o instrumento convocatório incide em vícios que afrontam diretamente o **Art. 9º, Inciso I**, vedação a cláusulas restritivas) e o **Art. 41, Inciso I**, vedação a indicação de características exclusivas sem justificativa, ao privilegiar características meramente construtivas como design em detrimento da performance operacional e da eficiência energética.

1. DA VIOLAÇÃO AO ART. 9º, INCISO I: A EXIGÊNCIA ANTI-TECNOLÓGICA DE LITRAGEM MÍNIMA (DESIGN x DESEMPENHO)

Itens 1 a 5 - Retroescavadeiras e Itens 6 a 10 - Pás-Carregadeiras

O Edital exige, como critério técnico desclassificatório e rígido, a seguinte especificação geométrica para os reservatórios de combustível:

Retroescavadeiras: *"tanque de combustível de no mínimo 155 litros"*.

Pás-Carregadeiras: *"Tanque de combustível mínimo 180 L"*.

A Ilegalidade à Luz da Eficiência e do Art. 9º da Lei 14.133/2021: A exigência de uma litragem estática mínima, dissociada da eficiência do motor, viola diretamente o dever de não frustrar a competição, conforme estabelece o **Art. 9º** da Lei 14.133/2021:

Art. 9º É vedado ao agente público designado para atuar na área de licitações e contratos, ressalvados os casos previstos em lei:

CBMaq DF

SCIA, Quadra 14, Cj.11, Lote 4 - Parte A
Brasília - DF - CEP: 71.250-155
Tel.: 61 3204-0909 | Fax: 61 3204-0928

CBMaq GO

Rua Pacová, Quadra 41, Lote 1/68,
Nº15, Setor Santa Genoveva
Goiânia - GO - CEP: 74.672-370
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq TO

Quadra 912, Sul AL 02, Lote 08/10, Nº 810,
Centro, Palmas - TO - CEP: 77.023-458
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq ES

Rodovia Governador Mario Covas, Portaria B
Nº 256, KM 280, Sala 150 – Padre Mathias
Cariacica - ES - CEP: 29.157-100
Tel.: 61 3204-0910

I - admitir, prever, incluir ou tolerar, nos atos de convocação, cláusulas ou condições que: a) comprometam, restrinjam ou frustrem o caráter competitivo do processo licitatório, inclusive nos casos de sociedades cooperativas; b) estabeleçam preferências ou distinções em razão da naturalidade, da sede ou de domicílio dos licitantes;

A capacidade volumétrica do tanque (litragem) é uma especificação **irrelevante, enganosa e anticientífica** se isolada da variável crítica: a **eficiência energética do motor (Consumo Específico)**.

No cenário tecnológico global atual, os fabricantes de ponta, nacionais e internacionais investem maciçamente bilhões de dólares em pesquisa e desenvolvimento de motores com injeção eletrônica de alta pressão e sistemas de pós-tratamento de gases, atendendo aos rigorosos padrões MAR-I / Tier 3 e, em alguns casos, Tier 4. Tais motores entregam a mesma potência e torque exigidos no edital com um consumo de combustível drasticamente inferior aos motores mecânicos de gerações passadas.

A matemática é simples e implacável contra a exigência do Edital:

Cenário A (Máquina Moderna): Um equipamento com tanque de **140 litros** e consumo médio de 10 L/h possui autonomia de **14 horas**.

Cenário B (Máquina Obsoleta/Ineficiente): Um equipamento com tanque de **160 litros** (que atende ao edital) e consumo médio de 13 L/h possui autonomia de apenas **12,3 horas**.

Ao exigir um tanque de **155 litros** ou **180 litros** como "piso", a **Administração, paradoxalmente, pune a eficiência e privilegia o desperdício, incorrendo em dois erros gravíssimos:**

Punição à Inovação e Sustentabilidade: A exigência exclui do certame máquinas mais modernas, leves e econômicas, que poluem menos e estão alinhadas ao princípio do desenvolvimento nacional sustentável, Art. 5º da Lei 14.133/21.

Direcionamento Técnico Velado: Ao fixar um número "quebrado" e específico (155L, não 120L, 130L ou 160L), o Edital levanta a suspeita indissociável de que a especificação foi copiada de um catálogo específico.

CBMaq DF

SCIA, Quadra 14, Cj.11, Lote 4 - Parte A
Brasília - DF - CEP: 71.250-155
Tel.: 61 3204-0909 | Fax: 61 3204-0928

CBMaq GO

Rua Pacová, Quadra 41, Lote 1/68,
Nº15, Setor Santa Genoveva
Goiânia - GO - CEP: 74.672-370
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq TO

Quadra 912, Sul AL 02, Lote 08/10, Nº 810,
Centro, Palmas - TO - CEP: 77.023-458
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq ES

Rodovia Governador Mario Covas, Portaria B
Nº 256, KM 280, Sala 150 – Padre Mathias
Cariacica - ES - CEP: 29.157-100
Tel.: 61 3204-0910

Restringe-se a competição a fabricantes, muitas vezes de marcas importadas sem fábrica no país, cujos projetos coincidem, por acaso ou conveniência, com essa litragem exata, violando o princípio da isonomia e a Súmula 270 do TCU.

O interesse público reside inequivocamente na **AUTONOMIA OPERACIONAL** (tempo de trabalho sem paradas para reabastecimento), e não no volume físico de um reservatório de plástico ou metal. A exigência de litragem, da forma como posta, é uma medida de *meio*, erigida indevidamente à categoria de *fim*, violando o Art. 9º, I da Lei 14.133/2021.

Para cessar a violação ao art. 9º, I, e alinhar o edital à busca pela proposta mais vantajosa, requer-se a alteração da exigência para um critério de desempenho e resultado: *"Tanque de combustível dimensionado para garantir autonomia mínima de 8 (oito) a 10 (dez) horas de trabalho ininterrupto, em regime de operação média, conforme consumo declarado pelo fabricante em catálogo oficial e testes padronizados."*

2. DA VIOLAÇÃO AO ART. 9º, I, C/C ART. 41, I: O DIRECIONAMENTO VIA "FORÇA DE DESAGREGAÇÃO"

Itens 6 a 10 - Pás-Carregadeiras

O Edital exige: *"Força de desagregação da caçamba de no mínimo 120 kn"*.

A Ilegalidade, a Falta de Correlação Funcional e a Ausência de Justificativa Técnica:

A fixação de um patamar mínimo e exato de **120 kN** (quilonewtons) para máquinas desse porte (aprox. 10.000kg e 125hp), desacompanhada de qualquer estudo ou justificativa técnica robusta no Estudo Técnico Preliminar (ETP), configura violação frontal ao dever do agente público de não frustrar o caráter competitivo e de não indicar marcas ou modelos preferenciais sem justificativa.

O Art. 41, Inciso I da Lei 14.133/2021 estabelece:

Art. 41. No caso de licitação para aquisição de bens, a Administração poderá: I - indicar uma ou mais marcas ou

CBMaq DF

SCIA, Quadra 14, Cj.11, Lote 4 - Parte A
Brasília - DF - CEP: 71.250-155
Tel.: 61 3204-0909 | Fax: 61 3204-0928

CBMaq GO

Rua Pacová, Quadra 41, Lote 1/68,
Nº15, Setor Santa Genoveva
Goiânia - GO - CEP: 74.672-370
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq TO

Quadra 912, Sul AL 02, Lote 08/10, Nº 810,
Centro, Palmas - TO - CEP: 77.023-458
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq ES

Rodovia Governador Mario Covas, Portaria B
Nº 256, KM 280, Sala 150 – Padre Mathias
Cariacica - ES - CEP: 29.157-100
Tel.: 61 3204-0910

modelos, desde que formalmente justificado, nas seguintes hipóteses...

No mercado global de máquinas pesadas, diversas marcas líderes, com fábricas instaladas no Brasil, projetam equipamentos com forças de desagregação que orbitam estatisticamente entre **105 kN e 115 kN**. Tais máquinas são amplamente utilizadas, com louvor, em obras severas de mineração e construção civil.

A imposição do "pisso" de 120 kN funciona, na prática, como uma **indicação indireta de marca**, favorecendo fabricantes específicos, geralmente de origem asiática ou importadores que não possuem unidade fabril no país, que superdimensionam esse parâmetro em catálogo.

Não há nos autos do processo administrativo qualquer laudo de engenharia que ateste que uma pá-carregadeira com 115 kN de força de desagregação seria incapaz de realizar os serviços demandados pelo MAPA. Portanto, a exigência é **desproporcional** e serve apenas para eliminar concorrência qualificada, elevando artificialmente os preços pela redução de ofertantes.

Requer-se a redução da exigência para patamares de mercado que abarquem a pluralidade de fabricantes nacionais ou sua supressão como critério desclassificatório rígido, mantendo-se as exigências de capacidade de carga e volume de caçamba, garantindo a ampla competitividade exigida pelo Art. 9º da Lei.

III. DO ALERTA IMPERATIVO: MORALIDADE ADMINISTRATIVA, A LINDB E O CONTEXTO DA "OPERAÇÃO PATROL"

Para além das violações técnicas e legais supracitadas, cumpre a esta Impugnante, no exercício de cidadania e controle social, alertar formalmente a Administração sobre o gravíssimo contexto fático que envolve o mercado de máquinas pesadas no Brasil.

A utilização de "especificações-trava", "detalhes milimétricos" ou a prática conhecida como "alfaiataria de editais", que consiste na inserção de detalhes irrelevantes ao desempenho global, como litragem exata de fluido e força de desagregação atípica, para eliminar concorrentes indesejados, é exatamente o

CBMaq DF

SCIA, Quadra 14, Cj.11, Lote 4 - Parte A
Brasília - DF - CEP: 71.250-155
Tel.: 61 3204-0909 | Fax: 61 3204-0928

CBMaq GO

Rua Pacová, Quadra 41, Lote 1/68,
Nº15, Setor Santa Genoveva
Goiânia - GO - CEP: 74.672-370
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq TO

Quadra 912, Sul AL 02, Lote 08/10, Nº 810,
Centro, Palmas - TO - CEP: 77.023-458
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq ES

Rodovia Governador Mario Covas, Portaria B
Nº 256, KM 280, Sala 150 – Padre Mathias
Cariacica - ES - CEP: 29.157-100
Tel.: 61 3204-0910

modus operandi identificado, mapeado e combatido pelo Ministério Público e pelo GAECO na denominada "**Operação Patrol**".

As investigações da referida operação demonstraram, de forma cabal, como agentes públicos e empresas privadas manipulavam certames através de descrições técnicas que copiavam fielmente os catálogos de marcas específicas, alijando a concorrência real e superfaturando contratos em detrimento do erário. A manutenção de tais cláusulas em um certame de magnitude bilionária (**superior a R\$ 4 Bilhões**) atrai para o MAPA uma desnecessária insegurança jurídica e um risco elevadíssimo de controle externo e responsabilização pelo Tribunal de Contas da União - TCU e demais órgãos de controle.

Alertamos, ainda, para o disposto nos **Artigos 20 e 28 da Lei de Introdução às Normas do Direito Brasileiro (LINDB)**. A decisão de manter cláusulas restritivas sem embasamento técnico robusto, após a ciência inequívoca trazida por esta impugnação, poderá configurar **erro grosseiro** por parte dos gestores responsáveis, ensejando responsabilização pessoal nas esferas administrativa, civil e penal. A motivação dos atos administrativos não pode ser genérica; deve enfrentar os argumentos técnicos apresentados, sob pena de nulidade.

IV. DOS PEDIDOS

Diante de todo o exposto, visando resguardar a legalidade, a competitividade, a economicidade e a moralidade do certame, requer-se a Vossa Senhoria:

1. O **CONHECIMENTO** da presente Impugnação, eis que tempestiva, legítima e necessária ao saneamento do processo;
2. A atribuição imediata de **EFEITO SUSPENSIVO** ao certame, nos termos do item 15.5 do Edital, dada a flagrante ilegalidade das cláusulas restritivas apontadas e o risco de prejuízo irreparável à competitividade e ao erário caso a sessão ocorra sob as regras atuais;
3. No mérito, o **ACOLHIMENTO TOTAL** do pleito para determinar a **RETIFICAÇÃO DO EDITAL E DO TERMO DE REFERÊNCIA**, procedendo-se à:

CBMaq DF

SCIA, Quadra 14, Cj.11, Lote 4 - Parte A
Brasília - DF - CEP: 71.250-155
Tel.: 61 3204-0909 | Fax: 61 3204-0928

CBMaq GO

Rua Pacová, Quadra 41, Lote 1/68,
Nº15, Setor Santa Genoveva
Goânia - GO - CEP: 74.672-370
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq TO

Quadra 912, Sul AL 02, Lote 08/10, Nº 810,
Centro, Palmas - TO - CEP: 77.023-458
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq ES

Rodovia Governador Mario Covas, Portaria B
Nº 256, KM 280, Sala 150 – Padre Mathias
Cariacica - ES - CEP: 29.157-100
Tel.: 61 3204-0910

a) Substituição imediata da exigência de litragem fixa e geométrica (155L e 180L) pela exigência técnica de **autonomia operacional mínima**, prestigiando a eficiência energética em obediência ao Art. 9º, I da Lei 14.133/21;

b) Adequação ou supressão da exigência arbitrária de **Força de Desagregação** 120 kN para parâmetros amplos de mercado, afastando o direcionamento e permitindo a participação da indústria nacional, em obediência ao Art. 9º, I e Art. 41, I da Lei 14.133/21.

A republicação do instrumento convocatório com a devida reabertura dos prazos legais, na forma do **art. 55** da Lei 14.133/2021, para que o mercado possa formular novas propostas com base nas regras retificadas e legais.

Nestes termos, pede e espera deferimento urgente.

Brasília-DF, 28 de novembro de 2025.

Daniel Fernando de Jesus da Silva

Procurador

CBMaq - COMPANHIA BRASILEIRA DE MÁQUINAS

CBMaq DF

SCIA, Quadra 14, Cj.11, Lote 4 - Parte A
Brasília - DF - CEP: 71.250-155

Tel.: 61 3204-0909 | Fax: 61 3204-0928

CBMaq GO

Rua Pacová, Quadra 41, Lote 1/68,
Nº15, Setor Santa Genoveva

Goiânia - GO - CEP: 74.672-370

Tel.: 62 3604-0909

CBMaq TO

Quadra 912, Sul AL 02, Lote 08/10, Nº 810,
Centro, Palmas - TO - CEP: 77.023-458

Tel.: 62 3604-0909

CBMaq ES

Rodovia Governador Mario Covas, Portaria B
Nº 256, KM 280, Sala 150 – Padre Mathias
Cariacica - ES - CEP: 29.157-100

Tel.: 61 3204-0910